INFORME

REELECCIONES EN EL CONCEJO MUNICIPAL DE ROSARIO

¿POR QUÉ REALIZAMOS ESTE INFORME?

El 2019 nos acerca a otro turno electoral donde se renovará más de la mitad (15 de 28) de los Concejales de la ciudad de Rosario y desde el Observatorio Legislativo nos surgieron algunos interrogantes que nos interesaba responder.

1. Dado que la reelección en el Concejo Municipal no tiene límites, **¿cuál es la tasa de intentos (fallidos o no) de reelección en Rosario?**

2. En 2019 la elección se realizará en conjunto con otras categorías de la elección provincial (Intendente, Senador y Diputados Provinciales y Gobernador). En este contexto, **¿hay más o menos intenciones de ser reelectos cuando la elección se unifica con categorías superiores?**

3. Dado que el Concejo Municipal es muchas veces el primer escalón de la carrera política, **¿cuántos concejales accedieron a otros cargos electivos luego de su paso por el Concejo Municipal?**

ALGUNOS DATOS PREVIOS

El Concejo Municipal de Rosario se compone de veintiocho (28) concejales de los cuales quince (15) se eligen en el turno electoral que agrupa las otras categorías provinciales (Intendente, Senador y Diputados Provinciales y Gobernador) y trece (13) en un turno en soledad aunque este turno muchas veces unifica las elecciones con alguna categoría nacional (Diputados y/o Senadores).

La cantidad de concejales que se eligen en la ciudad la determina la Ley Orgánica de Municipios N° 2756[1] de la Provincia de Santa Fe y tiene como componente de cálculo el Censo de Población[2] (en este momento el de 2010).

En la ley se especifica que Rosario es un Municipio de Categoría 1 (al igual que Santa Fe) y dicta en su art. 23 que *"Los de primera categoría por los primeros doscientos mil habitantes elegirán diez concejales, a los que se agregará uno por cada cincuenta mil habitantes o fracción no inferior a treinta mil"*, pero esto no siempre fue así ya que hubo modificaciones, como la Ley Borgonovo[3] que

[1] Ley Nº 2756
[2] Censo de Población 2010
[3] Ley Borgonovo

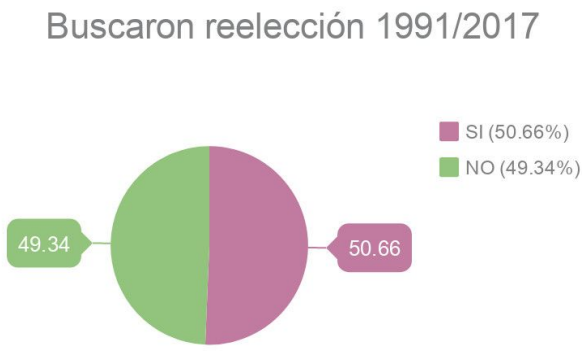
redujo en 2002 drásticamente la cantidad de concejales de los municipios de Rosario y Santa Fe y congeló el aumento en municipios de 2da. categoría.

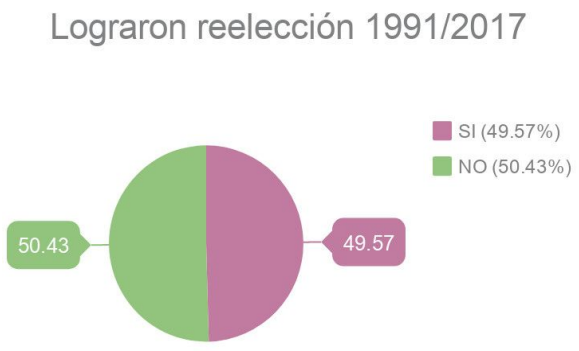
Entonces, ¿cómo fue variando la intención reeleccionista de los Concejales en la ciudad de Rosario?

Antes de pasar a los datos es necesario hacer algunas aclaraciones. La intención inicial era abarcar el período 1985 (primer turno electoral con posible reelección desde el retorno de la democracia) hasta 2017, pero la información pública disponible en el Tribunal Electoral correspondiente a los períodos 1985, 1987 y 1989 es escasa y sólo sabemos con certeza quienes fueron reelectos pero no quiénes fueron candidatos y no lograron la reelección, o quienes no fueron candidatos a la reelección. Por todo ello el presente informe abarca los años 1991-2017.

Además no incluimos aquellos que no terminaron su mandato (por diversas razones) sino sólo aquellos que eran concejales a la hora ponerse en juego su reelección. Por ejemplo, Miguel Zamarini (PS) renunció en 2001 para ocupar la Secretaría de Promoción Social de Rosario, pero en 2003 (cuando le hubiese tocado renovar) fue candidato y reingreso al Concejo, pero no se toma como reelección ya que no era concejal al momento de la elección.

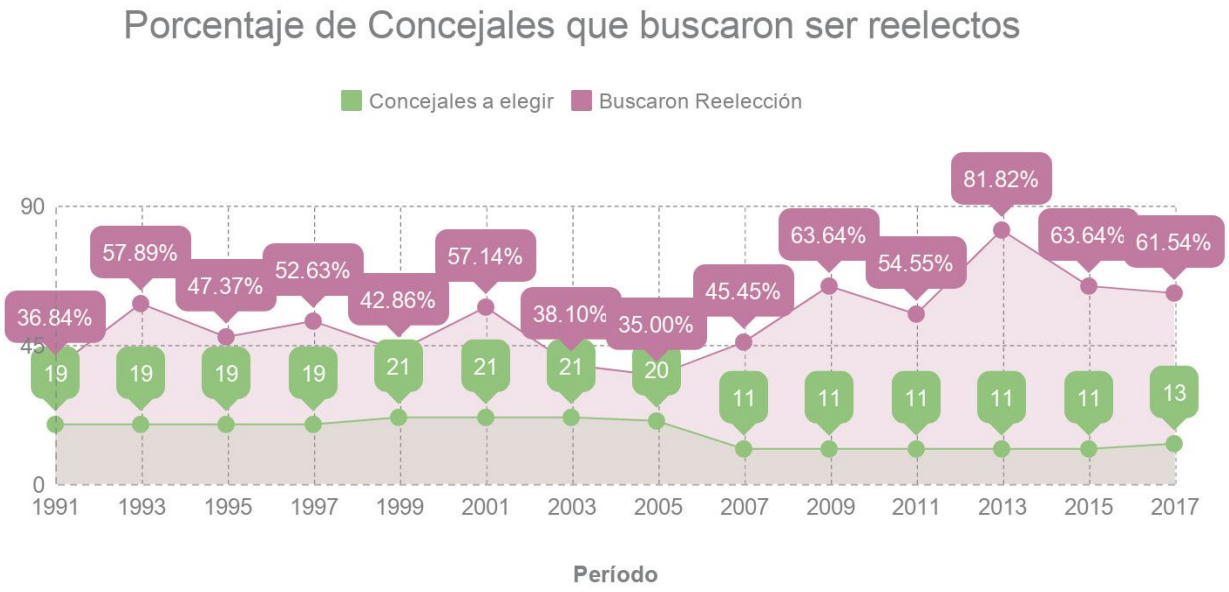
Los intentos de reelección en el Concejo Municipal a lo largo de estos años promedian el 50,66% desde 1991 a 2017.

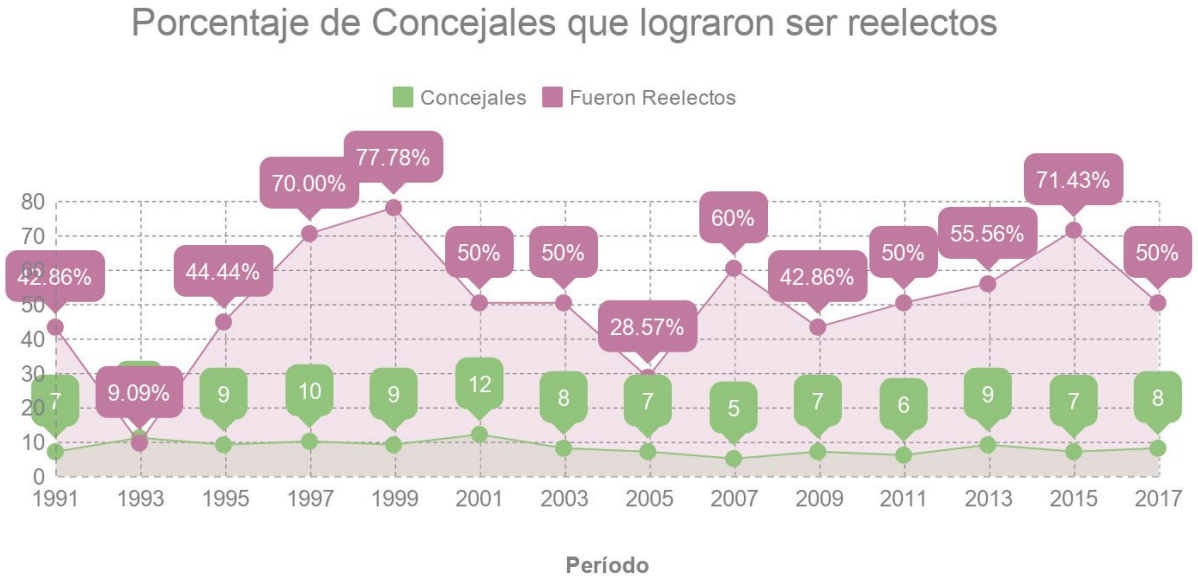




De los concejales que intentaron ser reelectos sólo el 49,57% fueron efectivamente reelectos, por lo tanto sólo el 25,11% de los concejales de Rosario que terminan su mandato se mantienen (en promedio) en el mismo cargo otro período consecutivo.

Esta cifra por supuesto va variando a lo largo del tiempo como queda claro si vemos la variación año a año. En el primer gráfico vemos la evolución anual y además la cantidad de concejales que dejan sus bancas, mientras que en el segundo los que intentaron la reelección y el porcentaje de los que la lograron.





Si bien esta cifra va variando a lo largo del tiempo podemos identificar que en algunos años las estrategias reeleccionistas son más marcadas. **Por ejemplo, en el año 2013 el 81,82% de los concejales, en este caso 9 de los 11 que terminaban su mandato, buscaron ser reelectos** (Bertotto Laura María, Boasso Jorge Rosario, Bruera Roberto, Cavallero Héctor José, Colono Pablo Marcelo, Cortés Alberto Juan, Giuliano Diego Alberto, León Daniela y López Norma Beatriz)

Por otro lado, en la mayoría de los casos salvo 2005 y 2017, los períodos intermedios, es decir sin elección de otros cargos provinciales, aumentan los intentos de reelección seguramente impulsados por falta de opciones de continuar la carrera política en otros cargos.

En el caso de 2003 y 2005 se explica en parte la disminución del porcentaje de intentos de reelección debido a que por la implementación de la "Ley Borgonovo" la cantidad de concejales salientes duplicaba la cantidad de bancas a elegir dificultando en gran medida esta posibilidad, y por lo tanto algunos prefirieron no intentar ser reelectos

En cuanto al éxito de estas estrategias reeleccionistas vemos que la variación es mucho más marcada, con algunos casos muy particulares como en 1993.

Este año fue el segundo en el cual se aplicó la "Ley de Lemas"[4] y el primero de esta ley en elecciones de medio término. **En esta oportunidad la estrategia de los partidos políticos, en especial del peronismo fue de que cada concejal que aspirara a la reelección encabece una lista para sumar sus votos al lema general.** Esto trajo aparejado que si bien 11 de 19 (57,89%) intentaron su reelección sólo el 9,09% (1 de 11) lo lograron, ya que pocas listas agruparon la mayor cantidad de votos.

UN CASO PARTICULAR

Un caso particular es el de Alfredo Curi del PPS (Partido del Progreso Social) que en 2003 intentó ser reelecto en segundo lugar en la lista de Analía Carrió (que también era concejal y se presentó para renovar) pero no lo logró, sin embargo Analía Carrío renuncia luego de asumir y Curi cumple todo su período. Esta situación en la tabla del anexo I podría llevar a confusión pero es correcta, **Curi no logró su reelección aunque así pareciera por las fechas.**

LOS QUE FUERON POR OTROS CARGOS

Otra situación particular se da con aquellos que no intentaron ser reelectos, ya que algunos de ellos no lo hicieron porque aspiraron a otros cargos, en nuestro caso sólo evaluamos los que fueron candidatos para cargos provinciales debido a la falta de información de las listas nacionales.

El 30,1% (19 de 63) de los concejales que no buscaron la reelección en los años en que las elecciones fueron en conjunto con otros cargos (1991/95/99 y 2003/07/11/15) fueron candidatos a cargos provinciales, y de estos el 57,9% (11 de 19) fueron electos en estos cargos superiores.

En una segunda etapa de análisis que está en proceso vamos a avanzar sobre aquellos concejales que buscaron (consiguiendolo o no) ser elegidos para cargos nacionales o que asumieron en cargos no electivos (tanto nacionales como provinciales) para así poder evaluar la movilidad en la función pública. Dado que este tipo de información no se encuentra disponible, es necesario realizar un

[4] Para una buena lectura sobre la Ley de Lemas se puede ver aquí

pedido de acceso a la información pública a nivel de la Secretaría Electoral Nacional.

LOS QUE FUERON MÁS VECES REELECTOS

Esta lista la encabezan Jorge Boasso (5), Daniela León (4), Miguel Zamarini (3) y Sergio Liberatti, Norma López, Ricardo Reinoso, Patricia Sandoz y Federico Steriger (2). El resto solo tuvo una reelección exitosa.

Cabe aclarar que no representa la cantidad de períodos como concejal sino la cantidad de reelecciones exitosas.

¿QUE NOS ESPERA EN 2019?

En 2019 terminan su mandato 15 concejales (Monteverde, Bouza, Estévez, Ghirardi, Gigliani, Lepratti, Magnani, Miatello, Poy, Rosello, Salinas, Schmuck, Tepp, Toniolli y Chumpitaz) de los cuales, en la mayoría de los casos, no tenemos información certera sobre su intención de ser reelectos.

Sin embargo sí sabemos que por lo menos seis Concejales serán pre candidatos a intendente en 2019, entre ellos dos (2) que renuevan este año (Monteverde y Chumpitaz).

Por los datos con que contamos, podemos afirmar que históricamente se puede observar una profunda interrelación entre los intentos reeleccionistas de los concejales de la ciudad de Rosario, las estrategias electorales de los partidos, la legislación electoral (como la Ley de Lemas o la Boleta Única) y la concordancia de estas elecciones con otros cargos provinciales.

Los intentos de reelección entre los años 1991 a 2017 promedian el 50,66%. De los concejales que intentaron ser reelectos sólo el 49,57% lo lograron, por lo tanto sólo el 25,11% de los concejales de Rosario que terminan su mandato se mantienen (en promedio) en el mismo cargo otro período consecutivo.

El Concejo Municipal de Rosario tiene una **alta rotación** de sus miembros. **Entre 1983 y 2017 el 84,5% de los concejales pasaron como máximo dos (2) períodos en el Palacio Vasallo, siendo muy bajo el porcentaje de sus miembros que superan los dos (2) períodos, y sólo cuatro (4) de sus miembros superaron los cuatro (4) períodos**. Esto posibilita por un lado una **renovación constante** pero exige que los concejales electos tengan una mayor preparación previa o que el período de adaptación les consuma mucho de su mandato.

Cuando la elección es de medio tiempo (es decir cuando no se eligen otros cargos provinciales) **el porcentaje de intentos de renovación aumenta**, mientras que cuando se combinan los actos eleccionarios es más factible que los concejales intenten migrar a otros cuerpos. Así, de aquellos **concejales** que terminaban mandato y **no buscaron su reelección**, el **30,1%** (19 de 63) **fueron candidatos a cargos provinciales**, y de éstos el **57,9%** (11 de 19) **fueron electos.**

Con todo esto cabe preguntarse **¿Cuál será la estrategia en el 2019 de los 15 Concejales que terminan mandato? ¿Repetirán lo que históricamente sucedió en los comicios? ¿Intentarán su reelección? Dado que es una elección conjunta ¿intentarán acceder a otros cargos?**

Habrá que esperar al mes de febrero, cuando cierren las listas, para responder algunas de estas preguntas.

ANEXO I: TABLA DE CONCEJALES QUE INTENTARON SER REELECTOS

Concejal	Inicio Período	Fin Período	Intentó Renovar	Pudo Renovar
Alonso Mariana Griselda	2007	2011	SI	NO
Álvarez María Cristina	1989	1993	SI	NO
Augsburger Silvia	1997	2001	SI	SI
Barsotti Omar G.	1987	1991	SI	NO
Bermúdez Rubén Oscar	1997	2001	SI	NO
Bertotto Laura María	2009	2013	SI	NO
Biglieri María Emilia	1987	1991	SI	NO
Bluma Pedro Omar	1989	1993	SI	NO
Boasso Jorge Rosario	1993	1997	SI	SI
Boasso Jorge Rosario	1997	2001	SI	SI
Boasso Jorge Rosario	2001	2005	SI	SI
Boasso Jorge Rosario	2005	2009	SI	SI
Boasso Jorge Rosario	2009	2013	SI	SI
Bonifacio María Julia	2011	2015	SI	NO
Borgonovo Esteban Raúl	1991	1995	SI	NO
Bruera Roberto	2012	2013	SI	NO
Calabria Osvaldo	1989	1991	SI	NO
Camaño Roberto Ángel	1989	1993	SI	NO
Camiletti Héctor Eugenio	1995	1999	SI	SI
Cardozo Carlos Alberto	2013	2017	SI	SI
Carrió Analía	1999	2003	SI	SI
Cavallero Héctor José	2009	2013	SI	SI
Chale Sebastián Pablo	2013	2017	SI	NO
Colono Pablo Marcelo	2005	2009	SI	SI
Colono Pablo Marcelo	2009	2013	SI	NO

Comba Gladys del Valle	1993	1997	SI	SI
Cortés Alberto Juan	2001	2005	SI	NO
Cortés Alberto Juan	2009	2013	SI	NO
Cossia Carlos Fernando	2013	2017	SI	NO
Curi Alfredo	1999	2003	SI	NO
Curi Alfredo	2003	2007	SI	SI
Debiasi Orlando Felix	2007	2011	SI	NO
Delgado Oscar	1993	1997	SI	SI
Donni Luisa Cristina	2001	2005	SI	NO
Donni Luisa Cristina	2008	2009	SI	NO
Falcón Edgardo Octavio	2007	2011	SI	NO
Fasce Alfredo Luis	1989	1993	SI	NO
Fernandez Raúl Andrés	1995	1997	SI	SI
Fernandez Raúl Andrés	1997	2001	SI	NO
Foresi Viviana Beatriz	2007	2011	SI	SI
Francés Juan Darío	1989	1993	SI	NO
Fregoni María Cristina	1999	2003	SI	SI
Gandolla Arturo Carlos	2003	2007	SI	SI
Garo Raúl Miguel	1989	1993	SI	SI
Ghilotti Renata	2015	2017	SI	SI
Giani Juan José	1997	2001	SI	NO
Gigliani María Fernanda	2011	2015	SI	SI
Giordano Monti Evaristo	1997	2001	SI	SI
Giuliano Diego Alberto	2009	2013	SI	SI
Gontín Hilda	2000	2001	SI	SI
Gonzalez Ricardo	1995	1999	SI	NO
Ielpi Rafael	1997	1999	SI	SI

Ielpi Rafael	1999	2003	SI	NO
Irizar María Verónica	2015	2017	SI	SI
Jasienovicz María Inés	2005	2009	SI	NO
Lagarrigue Patricia	2001	2003	SI	SI
Lamberto Raúl A.	1995	1999	SI	SI
León Daniela Cristina	1997	2001	SI	SI
León Daniela Cristina	2005	2009	SI	SI
León Daniela Cristina	2009	2013	SI	SI
León Daniela Cristina	2013	2017	SI	NO
León Daniela Cristina	2001	2005	SI	SI
Liberati Sergio Clodolfo	1991	1995	SI	SI
Liberati Sergio Clodolfo	1995	1999	SI	SI
López Carlos Ramón	1987	1991	SI	NO
López Norma Beatriz	2009	2013	SI	SI
López Norma Beatriz	2013	2017	SI	SI
Luciano Alberto José	1989	1993	SI	NO
Marengo Ricardo	1987	1991	SI	SI
Marengo Ricardo Enrique	2001	2005	SI	NO
Martino de Rubeo Marta	1993	1997	SI	SI
Mattana Osvaldo Rubén	1989	1993	SI	NO
Miatello Osvaldo Oscar	2005	2009	SI	NO
Miatello Osvaldo Oscar	2011	2015	SI	SI
Montrasi Miguel Ángel	1995	1999	SI	NO
Olivé Beatriz Susana	2005	2005	SI	NO
Ortolani Osvaldo Rodolfo	1991	1995	SI	NO
Panozzo Zenere Leonardo	1997	2001	SI	NO
Paredes Omar Julio	2001	2005	SI	NO

Paz Víctor Daniel	1989	1993	SI	NO
Peralta Mónica Cecilia	1999	2001	SI	NO
Perez Iris	1994	1997	SI	NO
Poy Aldo Pedro	2011	2015	SI	SI
Pugliani Laura Marisa	2007	2009	SI	NO
Reynoso Ricardo	1991	1995	SI	SI
Reynoso Ricardo Abel	1995	1999	SI	SI
Rímoli María Cristina	1993	1997	SI	SI
Rivas Carlos Luis	1993	1993	SI	NO
Roldán Nire	2003	2007	SI	NO
Rolfo Miguel Ángel	1991	1995	SI	NO
Rosa Rubén Alejandro	1999	2003	SI	NO
Rossello Alejandro	2011	2015	SI	SI
Rosúa Martín Pablo	2013	2017	SI	NO
Saab Omar Alfredo	1999	2003	SI	SI
Samardich Rafael	1991	1995	SI	NO
Sandoz Patricia	1987	1991	SI	SI
Sandoz Patricia	1991	1995	SI	SI
Schmuck María Eugenia	2011	2015	SI	SI
Schroeder Oscar Enrique	1997	2001	SI	NO
Sciutto Manuel Carlos	2007	2011	SI	SI
Silva Eduardo Enrique	1991	1995	SI	NO
Soriano Norberto	1991	1995	SI	SI
Sotelo Gloria	1999	2003	SI	NO
Steiger Federico G	1997	2001	SI	SI
Steiger Federico Guillerno	1993	1997	SI	SI
Suarez Sala Antonio	1993	1997	SI	NO

Trigueros José Nestor	2003	2007	SI	NO
Turco Osvaldo Mario	1989	1993	SI	NO
Urruty Oscár Daniel	1993	1997	SI	NO
Usandizaga María Cristina	1995	1999	SI	SI
Vitiello Juan José	1987	1991	SI	SI
Zamarini Miguel Ángel	1995	1999	SI	SI
Zamarini Miguel Ángel	2003	2007	SI	SI
Zamarini Miguel Ángel	2007	2011	SI	SI
Zamarini Miguel Ángel	2011	2015	SI	NO

ANEXO II: TABLA RESUMEN

Período Electoral	Concejales que terminan período	Buscaron ser reelectos	Fueron Reelectos	No fueron reelectos	No buscaron ser reelectos
1991	19	7	3	4	12
1993	19	11	1	10	8
1995	19	9	4	5	10
1997	19	10	7	3	9
1999	21	9	7	2	12
2001	21	12	6	6	9
2003	21	8	4	4	13
2005	20	7	2	5	13
2007	11	5	3	2	6
2009	11	7	3	4	4
2011	11	6	3	3	5
2013	11	9	5	4	2
2015	11	7	5	2	4
2017	13	8	4	4	5
Total	227	115	57	58	112

ANEXO III: FIN DE PERÍODO Y ELECCIÓN EN OTROS CARGOS

Concejal	Fin Período	Intentó Renovar	Otro Cargo	Pudo ser electo
Bielsa María Eugenia	2011	NO	Diputado Provincial	SI
Cribioli Pablo	2003	NO	Intendente	SI
Cuñado Vicente Luis	1995	NO	Diputado Provincial	SI
Fregoni María Cristina	2007	NO	Diputado Provincial	SI
Inserra Antonio	1991	NO	Diputado Provincial	NO
Lamberto Raúl A.	2003	NO	Diputado Provincial	SI
Liberati Sergio Clodolfo	2003	NO	Diputado Provincial	SI
López Molina Rodrigo Manuel	2015	NO	Diputado Provincial	SI
Marengo Ricardo Enrique	1995	NO	Intendente	NO
Ramirez Victoria	2007	NO	Diputado Provincial	SI
Reynoso Ricardo	2003	NO	Diputado Provincial	SI
Ríos Héctor Rubén	2003	NO	Diputado Provincial	NO
Rosúa Fernando Manuel	2011	NO	Senador Provincial	NO
Rubeo Luis	1991	NO	Diputado Provincial	NO
Soriano Norberto Raúl	1999	NO	Senador Provincial	NO
Sosa Carlos	1991	NO	Diputado Provincial	NO
Sukerman Roberto	2015	NO	Intendente	NO
Urruty Oscar Daniel	2003	NO	Diputado Provincial	SI
Vitiello Juan José	1995	NO	Diputado Provincial	SI

ANEXO IV: Concejales con mayor cantidad de reelecciones exitosas.

Aclaramos que no representa la cantidad de períodos como concejales sino la cantidad de reelecciones exitosas.

Concejal	Cantidad de reelecciones
Boasso Jorge Rosario	5
León Daniela	4
Zamarini Miguel Ángel	3
Liberati Sergio Clodolfo	2
López Norma Beatriz	2
Reynoso Ricardo Abel	2
Sandoz Patricia	2
Steiger Federico Guillermo	2
Augsburger Silvia	1
Camiletti Héctor Eugenio	1
Cardozo Carlos Alberto	1
Carrió Analía	1
Cavallero Héctor José	1
Colono Pablo Marcelo	1
Comba Gladys del Valle	1
Curi Alfredo	1
Delgado Oscar	1
Fernandez Raúl Andrés	1
Foresi Viviana Beatriz	1
Fregoni María Cristina	1
Gandolla Arturo Carlos	1
Garo Raúl Miguel	1

Ghilotti Renata	1
Gigliani María Fernanda	1
Giordano Monti Evaristo	1
Giuliano Diego Alberto	1
Gontín Hilda	1
Ielpi Rafael	1
Irizar María Verónica	1
Lagarrigue Patricia	1
Lamberto Raúl A.	1
Marengo Ricardo	1
Martino de Rubeo Marta	1
Miatello Osvaldo Oscar	1
Poy Aldo Pedro	1
Rímoli María Cristina	1
Rossello Alejandro	1
Saab Omar Alfredo	1
Schmuck María Eugenia	1
Sciutto Manuel Carlos	1
Soriano Norberto	1
Usandizaga María Cristina	1
Vitiello Juan José	1